



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

П Р И К А З

«19» июня 2020 г.

№ 1236-04/20

Об утверждении программы профилактики нарушений в сфере образования

В соответствии со статьёй 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования на 2020 год согласно приложению к настоящему приказу.
2. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой

Первый заместитель министра

Ш. Алиев

КОПИЯ
ВЕРНА



**Программа
профилактики нарушений обязательных требований
законодательства Российской Федерации в сфере образования
на 2020 год**

I. Паспорт программы

| | |
|--|---|
| Правовое основание разработки программы | 1. Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». |
| Ответственный исполнитель | Министерство образования и науки Республики Дагестан |
| Цели программы | <p>1. Предупреждение нарушений юридическими лицами индивидуальными предпринимателями, осуществляющими образовательную деятельность, обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.</p> <p>2. Обеспечение устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.</p> <p>3. Повышение качества предоставляемых организациями, осуществляющими образовательную деятельность, образовательных услуг.</p> <p>4. Повышение качества предоставления государственных услуг по лицензированию и государственной аккредитации образовательной деятельности, исполнения государственных функций по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования, контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности.</p> |
| Задачи программы | <p>1. Формирование системы профилактической работы, направленной на повышение уровня правовой грамотности потребителей государственных услуг, обеспечивающей текущие и перспективные потребности руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в получении актуальной информации об обязательных требованиях законодательства в сфере образования.</p> <p>2. Обеспечение прав граждан на получение общедоступного общего и профессионального образования, соответствующего требованиям законодательства в сфере образования, в том числе требованиям федеральных государственных образовательных стандартов.</p> <p>3. Развитие механизмов включения педагогической общественности в обсуждение вопросов деятельности организаций системы образования в целях:</p> <ul style="list-style-type: none"> - своевременного выявления причин и факторов, способствующих нарушениям обязательных требований законодательства в сфере образования; - получения актуальной информации о проблемах |

| | |
|---|---|
| | <p>правоприменения в образовательных организациях;</p> <p>- обеспечения соответствия образовательной деятельности организаций обязательным требованиям и единого понимания указанных требований должностными лицами, непосредственно исполняющими функции по контролю (надзору), руководителями и работниками организаций, осуществляющих образовательную деятельность, потребителями образовательных услуг.</p> |
| Ожидаемые результаты | <p>1. Расширение спектра форм и методов работы по профилактике нарушений обязательных требований в сфере образования, совершенствование механизмов профилактической деятельности.</p> <p>2. Повышение доступности информации об обязательных требованиях, предъявляемых к деятельности в сфере образования, для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.</p> <p>3. Повышение открытости и прозрачности деятельности Министерства образования и науки Республики Дагестан по лицензированию и государственной аккредитации образовательной деятельности, по федеральному государственному контролю качества образования и федеральному государственному надзору в сфере образования, по контролю за соблюдением лицензиатами лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности.</p> <p>4. Повышение качества экспертиз при проведении государственной аккредитации образовательной деятельности, государственного контроля (надзора) в сфере образования, контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности за счет обеспечения систематического обучения работников образовательных организаций, аккредитованных и аттестованных в качестве экспертов.</p> <p>5. Уменьшение общего количества нарушений законодательства об образовании, выявленных посредством организации и проведения проверок организация индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность.</p> <p>6. Быстрое реагирование на изменения в законодательной базе в сфере образования своевременное внесение изменений в нормативные документы.</p> <p>7. Повышение нормативно-правовой грамотности руководителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей</p> |
| Направления реализации программы | <p>1. Обеспечение размещения на официальном сайте Министерства образования и науки Республики Дагестан в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования к осуществлению образовательной деятельности, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в сфере образования, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов.</p> <p>2. Осуществление информирования организаций, осуществляющих образовательную деятельность, по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере образования, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и совещаний, разъяснительной работы в средствах массовой</p> |

| | |
|----------------------------------|---|
| | <p>информации и иными способами. Подготовка и распространение в случае изменения обязательных требований комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования в сфере образования, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.</p> <p>3. Обеспечение регулярного (не реже одного раза в год) обобщения практики осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования и размещение на официальном сайте Министерства образования и науки Республики Дагестан и в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься организациями, осуществляющими образовательную деятельность, в целях недопущения таких нарушений.</p> <p>4. Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».</p> |
| Срок реализации программы | 2020 год |

II. Актуальность разработки и реализации программы

Действующая в настоящее время система отчетности и оценки эффективности государственного контроля (надзора) основана на количественных показателях выявленных нарушений и санкций, что, в свою очередь, ориентирует контрольно-надзорные органы не на предотвращение нарушений, а на их обязательное выявление и наказание виновных лиц.

Вместе с тем, переход от оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, основанной на количестве выявленных нарушений и размере наложенных наказаний, к оценке размера предотвращенного ущерба как в ходе реализации контрольно-надзорных мероприятий, так и в ходе профилактики нарушений обязательных требований, позволит решить значительное количество задач по повышению качества осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Наметившаяся тенденция будет способствовать развитию инициативы и активности организаций, осуществляющих образовательную деятельность. В связи с этим одной из важнейших задач Управления надзора и контроля в сфере образования министерства образования и науки Республики Дагестан при реализации переданных Российской Федерацией полномочий по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования, является воплощение комплекса мер по налаживанию системной профилактической работы, ориентированной на соблюдение организациями, осуществляющими образовательную деятельность, предъявляемых обязательных требований, а не только на наказание за нарушение таких требований.

В рамках данной программы предусмотрены профилактические мероприятия, направленные на предупреждение нарушения обязательных требований.

III. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

Федеральным законом от 03.07.2016 № 277-ФЗ в Федеральный закон от 26.12. 2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при

осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», введена новая статья 8.2 «Организация и проведение мероприятий, направленных на нарушение обязательных требований», которая вступила в силу с 1 января 2017 года. Внесенные изменения обязывают органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля осуществлять мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утверждаемыми ими программами профилактики нарушений.

Необходимость подготовки Программы профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования на 2020 год (далее - Программа), вызвана большим количеством выявленных нарушений законодательства в сфере образования при проведении плановых и внеплановых проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования и контролю за соблюдением лицензиатом лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности, не смотря на снижение общего количества выявленных нарушений, а также количества плановых и внеплановых проверок, по результатам которых выявлены нарушения требований законодательства об образовании (в 2017 году – 758 в 2018 году – 3018, в 2019 году – 3038).

Характерными нарушениями обязательных требований в деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, остаются:

- нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации, связанные с размещением информации на официальном сайте;

- нарушение требований к наличию, содержанию, разработке и принятию локальных нормативных актов;

- разработка и утверждение образовательных программ образовательной организации;

- прием на работу работников, заключение с ними и расторжение трудовых договоров, распределение должностных обязанностей, создание условий и организация дополнительного профессионального образования работников;

- разработка и принятие правил внутреннего распорядка обучающихся, правил внутреннего трудового распорядка, иных локальных нормативных актов;

- нарушение порядка проведения аттестации педагогических работников в целях подтверждения соответствия занимаемой должности;

- нарушение прав родителей (законных представителей) обучающихся и воспитанников в части ознакомления с уставом образовательной организации, лицензией на осуществление образовательной деятельности, со свидетельством о государственной аккредитации образовательной организации, основными образовательными программами и другими документами, регламентирующими организацию образовательного процесса;

- несоответствие содержания уставов обязательным требованиям законодательства Российской Федерации в сфере образования;

- определение списка учебников в соответствии с утвержденным федеральным перечнем учебников, рекомендованных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность, а также учебных пособий, допущенных к использованию при реализации указанных образовательных программ такими организациями;

- нарушение порядка заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании;

- нарушение установленного законодательством порядка приема в образовательную организацию;

- разработка и утверждение по согласованию с учредителем программы развития образовательной организации;

- индивидуальный учет результатов освоения обучающимися образовательных программ и поощрений обучающихся, а также хранение в архивах информации об этих результатах и поощрениях на бумажных и (или) электронных носителях.

За указанный период существенными остаются количество выявленных правонарушений, в отношении которых должностными лицами Управления надзора и контроля в сфере образования составлялись протоколы об административных

правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. Так, в 2017 году должностными лицами было возбуждено – 89 дел об административных правонарушениях, в 2018 году – 39, в 2019 - 441. Составленные протоколы об административных правонарушениях направлялись для рассмотрения в суд.

В этой связи необходимо принятие мер, направленных на профилактику правонарушений и нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования.

План мероприятий

| № п/п | Наименование проводимого мероприятия | Срок исполнения | Ответственный исполнитель |
|--|---|--|---|
| Раздел 1. Организационные мероприятия по выполнению | | | |
| 1.1. | Ознакомление с настоящей Программой всех должностных лиц Управления надзора и контроля в сфере образования | В 10-тидневный срок с момента утверждения | Ибрагимова Г.Ш., начальник Управления |
| 1.2. | Обеспечение регулярного обобщения деятельности должностных лиц Управления надзора и контроля в сфере образования по реализации настоящей Программы | 1 раз в квартал | Ибрагимова Г.Ш., начальник Управления |
| | Информирование министра образования и науки РД о ходе выполнения Программы | 1 раз в полугодие | Ибрагимова Г.Ш., начальник Управления |
| Раздел 2. Нормативно-правовое обеспечение профилактики нарушений обязательных требований, предусмотренных законодательством в сфере | | | |
| 2.1. | Мониторинг действующих нормативно - правовых актов Российской Федерации в сфере образования по направлениям деятельности Управления надзора и контроля в сфере образования | В течение года (по мере издания нормативных правовых актов) | Магомедов Р.М. Нурамов Б.Н. |
| 2.2. | Оценка целесообразности отнесения действующих нормативно - правовых актов Российской Федерации в сфере образования к предмету: | В течение года (по мере издания нормативных правовых актов) | Магомедов Р.М. Нурамов Б.Н. |
| 2.2.1. | - федерального государственного надзора в сфере образования; - федерального государственного контроля качества образования; | | Омардибиров Ш.О. начальник отдела надзора и контроля качества образования |
| 2.2.2. | - лицензирования образовательной деятельности, лицензионного контроля; - государственной аккредитации образовательной деятельности; - подтверждение документов об образовании и (или) о квалификации (Апостиль) | | Ахмедова Д.А., начальник отдела лицензирования, аккредитации и подтверждения документов государственного образца |
| 2.3. | Размещение на официальном сайте Минобрнауки РД в сети «Интернет» перечня нормативно - правовых актов Российской Федерации или их | В течение 2 рабочих дней с момента передачи в | Информационно- аналитический центр |

| | | | |
|---|---|--|---|
| | отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного надзора в сфере образования; федерального государственного контроля качества образования; лицензирования образовательной деятельности, лицензионного контроля; государственной аккредитации образовательной деятельности; государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего, среднего общего образования, а также текстов соответствующих нормативно - правовых актов | | |
| 2.4. | Подготовка и распространение (в случае изменения обязательных требований Российской Федерации в сфере образования) комментариев о законодательстве Российской Федерации, содержании новых нормативно - правовых актов Российской Федерации, устанавливающих обязательные требования законодательства в сфере образования, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований законодательства Российской Федерации по осуществлению: | В течение года (по мере издания нормативных правовых актов) | Магомедов Р.М. Нурамов Б.Н. |
| 2.4.1. | - федерального государственного надзора в сфере образования; - федерального государственного контроля качества образования; | | Омардибиров Ш.О. начальник отдела надзора и контроля качества образования |
| 2.4.2. | - лицензирования образовательной деятельности, лицензионного контроля; - государственной аккредитации образовательной деятельности; - подтверждение документов об образовании и (или) о квалификации (Апостиль) | | Ахмедова Д.А., начальник отдела лицензирования, аккредитации и подтверждения документов государственного образца |
| Раздел 3. Профилактика нарушений обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) и контроля качества в сфере образования | | | |
| 3.1. | Осуществление федерального | До 10 января | Ахмедова Д.А., |

| | | | |
|------|---|-------------------------|--|
| | статистического наблюдения по форме № 1- контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) за 2019 год» и размещение его на официальном сайте Министерства образования и науки Республики Дагестан | 2020 года | Омардибиров Ш.О. |
| 3.2. | Подготовка отчета об осуществлении переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования за 2019 год и размещение его на официальном сайте Министерства образования и науки Республики Дагестан | До 30 января 2020 года | Ахмедова Д.А., Омардибиров Ш.О. |
| 3.3. | Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в сфере образования в 2019 году и размещение на официальном сайте Министерства образования и науки Республики Дагестан | До 20 февраля 2020 года | Ахмедова Д.А., Омардибиров Ш.О. |
| 3.4. | Подготовка и размещение информации о результатах проведенных проверок на сайт Минобрнауки РД | Ежеквартально | Специалисты Управления |
| 3.5. | Участие в семинаре с членами ГЭК, по подготовке и проведению ГИА в 2020 году. | Февраль 2020 г. | Садыкова В.Л., Семкина С.Б., Джапбарова Э.Д., Ахмедова Д.А. |
| 3.6. | Проверка журналов на предмет законности выдачи аттестатов особого образца | Май-Июнь 2020 года | Специалисты УНКСО |
| 3.7. | Совещание "О ведении работы в федеральной информационной системе "Федеральный реестр документов государственного образца об образовании, об ученых степенях и ученых званиях" (ФИС ФРДО)" | 2 квартал | Ибрагимова Г.Ш. Специалисты УНКСО |
| 3.8. | Проведение семинаров, совещаний, конференций, консультаций, круглых столов с руководителями и заместителями руководителей образовательных организаций, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования | 2 квартал | Ибрагимова Г.Ш. Специалисты УНКСО |
| 3.9. | Осуществление федерального статистического наблюдения по форме № 1- контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) за 1 полугодие 2020 года» и размещение на официальном сайте Министерства | До 8 июля 2020 года | Ахмедова Д.А., Омардибиров Ш.О. |

| | | | |
|--|---|--|---|
| | образования и науки Республики Дагестан | | |
| 3.10. | Подготовка аналитических материалов об итогах федерального государственного контроля (надзора) и контроля качества образования, проведенного в 1 полугодии 2020 года и размещение на официальном сайте Министерства образования и науки Республики Дагестан | До 20 июля 2020 года | Ахмедова Д.А., Омардибиров Ш.О. |
| 3.11. | Мониторинг нарушений порядка проведения государственной итоговой аттестации в 2020 году, анализ "зон риска" в отношении образовательных организаций и АТЕ, в целях профилактики нарушений порядка проведения ГИА. | август 2020 года | Специалисты УНКСО |
| 3.12. | Совещание "Проведение совещания с заместителями МО, курирующими образование, руководителями УО, ОО по анализу нарушений порядка проведения ЕГЭ -2020" | Сентябрь 2020 года | Ибрагимова Г.Ш. Специалисты УНКСО |
| 3.13. | Осуществление наблюдения (мониторинг) за соблюдением обязательных требований при размещении информации на официальном сайте организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в сети «Интернет» | В течение всего срока реализации программы | Специалисты УНКСО, Управления ИАЦ |
| Раздел 4. Профилактика нарушений обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом контроля за соблюдением лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности | | | |
| 4.1. | Осуществление федерального статистического наблюдения по форме № 1- лицензирование «Сведения об осуществлении лицензирования за 2019 год» и размещение его на официальном сайте Министерства образования и науки Республики Дагестан | До 10 января 2020 года | Ахмедова Д.А., Вакилов Т.Ш. |
| 4.2. | Ежегодный Доклад о лицензировании отдельных видов деятельности за 2019 год и размещение на официальном сайте Министерства образования и науки Республики Дагестан | До 20 февраля 2020 года | Ахмедова Д.А. |
| 4.3. | Осуществление федерального статистического наблюдения по форме № 1 - лицензирование «Сведения об осуществлении лицензирования за 1 полугодие 2020 год» и размещение его на официальном сайте Министерства образования и науки Республики | До 8 июля 2020 года | Ахмедова Д.А., Вакилов Т.Ш. |

| | | | |
|---|---|------------------------------|--|
| | Дагестан | | |
| 4.4. | Подготовка и размещение реестра выданных лицензий на сайт Минобрнауки РД | По полугодиям (июль, январь) | Вакилов Т.Ш., главный специалист-эксперт |
| 4.5 | Подготовка и размещение реестра выданных свидетельств об аккредитации на сайт Минобрнауки РД | По полугодиям (июль, январь) | Гасанова Д.Ш., главный специалист - эксперт |
| Раздел 5. Информационно-методическое обеспечение профилактики нарушений требований, установленных законодательством об образовании | | | |
| 5.1 | Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о сроках исполнения предписаний, изданных по результатам плановых и внеплановых проверок деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность | Еженедельно | Специалисты Управления |
| 5.4. | Направление юридическим лицам индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства в сфере образования | По мере необходимости | Специалисты Управления |

В Программу профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании на 2020 год возможны внесения изменений и корректировка перечня мероприятий в связи с изменениями, связанными с необходимостью осуществления профилактических мер в отношении нарушений, выявленных в ходе плановых и внеплановых проверок, проведенных должностными лицами управления контроля и надзора в сфере образования в 2020 году.

В Программе не указываются источники и объемы финансирования, так как Программа носит информационно-методический характер и реализуется в рамках осуществления полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданных для осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации.